



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind regimul premiilor anuale sau altor sume de această natură, suportate din fondul de salarii, pentru activitatea anului 1998

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind regimul premiilor anuale sau altor sume de această natură, suportate din fondul de salarii, pentru activitatea anului 1998, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.171 din 12.11.1998,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare, stabilirea unor măsuri de limitare a cheltuielilor ce se alocă de la bugetul general consolidat prin interzicerea acordării premiilor anuale sau altor sume de această natură suportate din fondul de salarii, pentru activitatea anului 1998.

2. Deși în Nota de fundamentare măsura preconizată este motivată de faptul că regiile autonome, societățile comerciale și institutele naționale de cercetare-dezvoltare nu au înregistrat profit sau au avut pierderi, textul art.1 nu face nici o diferențiere între aceste categorii.

În același sens, și cuprinderea generică a instituțiilor publice pare a nu corespunde scopului sus-menționat, având în vedere că acestea nu au, în general, obligații restante la buget.

Neacordarea premiilor anuale poate fi calificată ca o măsură de oportunitate legată de nivelul resurselor bugetare și, ca atare, Consiliul Legislativ nu o poate pune în discuție.

Semnalăm totuși că, în esență, este vorba de restrângerea unor drepturi astfel că o asemenea măsură trebuie bine motivată pentru a i se găsi și o justificare legală.

Din acest punct de vedere, nu se poate porni de la situația particulară a unor agenți economici neperformanți sau rău platnici pentru a se generaliza o măsură restrictivă la toate unitățile economice și la toate instituțiile de stat.

Simpla referire subsidiară la stabilitatea macroeconomică și la fenomenul inflaționist, fără o dezvoltare și concretizare corespunzătoare și fără a demonstra legătura acestora cu măsura preconizată, nu este suficientă.

O fundamentare explicită și "la obiect" a unei asemenea măsuri restrictive se impune și din punct de vedere a procedurii de legiferare aleasă - ordonanța de urgență - care presupune existența și demonstrarea unui caz excepțional.

Pe de altă parte, există mai multe categorii de salariați din sectorul public, la care premiile anuale se acordă pe baza unor reglementări specifice. Aceste categorii deși nominalizate în nota de fundamentare, nu fac obiectul unei reglementări speciale în cuprinsul proiectului.

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 9/16. 17 noiembrie 98